



جمهوری اسلامی ایران  
وزارت کشور

تاریخ: ۱۳۹۷/۱/۱۶  
شماره: ۲۴۶۸



بسمه تعالی

گروه حقوقی برهان

جناب آقای دکتر آخوندی  
وزیر محترم راه و شهرسازی

سلام علیکم

بازگشت به نامه شماره ۳۰۰۷۹۹/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۳ با موضوع "شیوه نامه تبصره ۲ ماده ۲۴ آیین نامه اجرایی ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان" به آگاهی میرساند آیین نامه اجرایی ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان و مجموع شیوه نامه های مصوب آن مبحث دوم مقررات ملی ساختمان تحت عنوان نظامات اداری را تشکیل میدهد و شیوه نامه ارسال شده مغایر ماده ۲۴ آیین نامه اجرایی ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان است که اشعار می دارد "ناظر به هنگام صدور پروانه ساختمان، توسط سازمان نظام مهندسی ساختمان استان انتخاب شده و به مالک و مراجع صدور پروانه ساختمان معرفی میگردد". از سوی دیگر حسب ماده ۲۵ قانون نظام مهندسی مسئولیت نظارت عالی بر اجرای ضوابط و مقررات شهرسازی و مقررات ملی ساختمان در طراحی و اجرای تمامی ساختمانها و طرحهای شهرسازی و عمرانی شهری که اجرای ضوابط و مقررات مزبور در مورد آنها الزامی است، برعهده وزارت مسکن و شهرسازی است. همچنین طبق آیین نامه اجرایی ماده ۳۳، وظایف ناظر (ماده ۲۱ الی ۲۵) و وظایف شهرداریها و سایر مراجع صدور پروانه ساختمان (مواد ۲۶ الی ۲۸) تشریح گردیده است. لذا شیوه نامه، نظامات اداری مورد عمل را تغییر می دهد، همچنین مستند به ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، "حوزه شمول اصول و قواعد فنی و ترتیب کنترل اجرای آنها و حدود اختیارات و وظایف سازمانهای عهده دار کنترل و ترویج این اصول و قواعد در هر مبحث به موجب آیین نامه ای خواهد بود که بوسیله وزارتخانه های مسکن و شهرسازی و کشور تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید". با استناد به قواعد حقوقی شیوه نامه نمی تواند ناقض آیین نامه اجرایی ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان باشد. لذا دارای ایراد بوده و فاقد الزام اجرایی است.

عبدالرضا رحمانی فضلی  
وزیر کشور



گروه حقوقی برهان

رونوشت:

- استاندار محترم سراسر کشور جهت آگاهی و دستور پیشگیری از اجرای شیوه نامه نارفع مغایرتهای قانونی
- جناب آقای افشانی معاون محترم عمران و توسعه امور شهری و روستایی جهت اطلاع
- جناب آقای رجایی رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان کشور جهت اطلاع
- دفتر فنی و برنامه ریزی عمرانی.



بسمه تعالی

جناب آقای دکتر رحمانی فضلی  
وزیر محترم کشور

با سلام و احترام



بازگشت به نامه‌های شماره ۲۴۶۸ و ۲۴۷۱ هر دو مورخ ۱۳۹۷/۱/۱۶ به اطلاع می‌رساند که موضوع اصلاح شیوه‌نامه نصدوره ۲ ماده ۲۴ آیین‌نامه اجرایی ماده ۲۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۸۳ و اظهارنظر درباره‌ی رفع ابهام از چگونگی انجام وظایف و مسئولیت‌های نظارت بر ساختمان از کنترل و بازرسی ساختمان به تشخیص اینجانب که مجری این قانون هستم براساس قانون ابلاغ شده‌اند و همچنان بر اجرای آنها اصرار دارم. مطابق مصوبه‌ی دولت چنانچه جنابعالی اعتراضی دارید، به منظور رفع اختلاف در برداشت حقوقی از قانون می‌توانید موضوع را به معاونت حقوقی رئیس جمهوری انعکاس دهید و از آن مقام درخواست اظهارنظر کنید. البته همچنانکه مستحضرد، پیش از این موضوع به‌طور کلی و در قالب پیش‌نویس آیین‌نامه‌ی کنترل ساختمان به آن معاونت انعکاس داده شده است و آن معاونت در این باره اظهارنظر کرده است. مشکل این است که برخی همکاران جنابعالی تمایلی به پذیرش نظریه‌ی حقوقی معاونت حقوقی رئیس جمهور را ندارند. لذا اقدام به تهیه پیش‌نویس این‌گونه مکاتبات می‌کنند. بی‌گمان، اینجانب به نظریه‌ی حقوقی آن معاونت تن نخواهم داد و مطابق قانون عمل خواهم کرد.

افزون بر این، جنابعالی نیک و لطف هستید که مرجع تطبیق این‌گونه موارد با قانون دیوان عدالت اداری است. آن دیوان محترم نیز تاکنون در این دو مورد هیچ اظهارنظری معمول نداشته است. نکته‌ی دیگر آن‌که، شما می‌دانید که اجرای قانون در حوزه‌ی شهرداری‌ها و دهرداری‌ها در اجرای مقررات ملی ساختمان، معماری و شهرسازی در سال‌های گذشته با چالش‌های سهمناکی مواجه بوده است. مقوله‌هایی چون شهرفرشی، امضافرشی و عدم تعهد به قانون و مقررات در این دستگاه‌ها، تبدیل به باور عمومی شده و ضمانت اجرای قانون را در کشور به‌طور کلی تهدید می‌نماید. البته کالبد سلخته و ناموزون شهرها و ساختار بودجه‌ی شهرداری‌ها نیز قریه‌های قوی‌ای بر عدم التزام شهرداری‌ها و سایر مراجع کنترل ساختمان نسبت به رعایت قانون و مقررات هستند. در چنین بستری، دریافت عمومی مبنی بر وجود فساد سازمان یافته

در این حوزه شیوعی کامل دارد که چندان شگفت هم نیست. فارغ از میزان صحت واقعی این باور و دریافت، وظیفه‌ی من و شعاست که در دولت زمینه‌ی شکل‌گیری تظلف و وقوع فساد را بخشکانیم. از همین‌روی، از آغاز سال ۹۴ اقدام به تدوین آیین‌نامه‌ی اجرایی کنترل ساختمان نمودم. پیش‌نویس را برای اظهارنظر همگان اعلام عمومی و در ابتدای سال ۱۳۹۵ طی شماره ۶۵۳۰۱۸۳۱۳۴ مورخ ۱۳۹۵/۱/۱۸ مراتب را به دولت برای تصویب ارائه کردم. پس از آن برخی ابهام‌ها از سوی آن وزارت محترم مطرح شد که همچنانکه در بالا ذکر شد با اظهارنظر معاون حقوقی رئیس جمهور موضوع فیصله یافت. افزون بر آن با توجه به هماهنگی‌های بعمل آمده با آن وزارت و اعمال برخی اصلاح‌ها، موضوع در کمیسیون فرعی و کمیسیون اصلی صنعت و زیربنایی نهایی و به دولت ارائه شد. با این وجود، برخی همکاران شعا در آن وزارت در تمام مراحل بر کوس مخالفت کوبیدند و همچنان می‌گویند و رسیدگی به این آیین‌نامه را بیش از دو سال به تأخیر انداختند. خوشبختانه، اکنون در دستور کار دولت است.

به استحضار جنابعالی می‌رسانم که اقدام‌های صورت گرفته از سوی وزارت راه و شهرسازی به شدت مورد استقبال جامعه‌ی مهندسی ایران قرار گرفته و نور امید را در جهت اصلاح امور و بازمهندسی مهندسی ساختمان در جامعه‌ی مهندسی ایران فراهم آورده است. البته اندک افرادی که منافع‌شان در این ارتباط آسیب می‌بیند و به برخی مقام‌ها دسترسی دارند و می‌توانند موضوع را وارونه جلوه دهند، صدای بلندی دارند و دست از کارشکنی برنمی‌دارند. من می‌دانم که جنابعالی در مبارزه با فساد دست‌کم به اندازه‌ی من انگیزه دارید. از این‌رو خواهشمندم به جای انجام چنین مکاتباتی به وزارت ما کمک کنید تا بهتر و بُرنده‌تر این اصلاح را انجام دهیم. در هر صورت، از آنجا که استانداران منصوب دولت هستند، مجری دستور تمام وزیران می‌باشند و وزیر کشور نمی‌تواند دستور وزیر دیگری را متوقف کند و استانداران نیز در صورت تظلف باید پاسخگو باشند. لذا، خواهشمندم، در اصلاح پی‌نوشت ذیل دو نامه‌ی فوق به استانداران اقدام فرمایید و چنانچه همچنان، بر نظر خود اصرار دارید از طریق معاون اول و یا معاون حقوقی رئیس جمهور اقدام فرمایید.

عباس آخوندی

وزیر



رونوشت:

استانداران محترم سراسر کشور جهت آگاهی و اجرای بخشنامه‌های ابلاغی پیشین.  
جناب آقای مهندس رجعی - رئیس محترم شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی ساختمان جهت آگاهی.  
جناب آقای دکتر نظایران - معاون محترم امور مسکن و ساختمان جهت آگاهی.

مدیر ارشد، نظار افروخته  
رئیس عباس آند  
ساختن شهید دادعلی  
کدپستی: ۱۵۱۹۳۳۱۱  
سندپویشی: ۱۵۸۷۵-۲۵۹۱  
www.mrud.ir



مدیر ارشد، نظار افروخته  
رئیس عباس آند  
ساختن شهید دادعلی  
کدپستی: ۱۵۱۹۳۳۱۱  
سندپویشی: ۱۵۸۷۵-۲۵۹۱  
www.mrud.ir